

《农业社会化服务 分类》国家标准（征求意见稿）

## 编制说明

《农业社会化服务 分类》国家标准起草工作组

二〇一六年九月

# 《农业社会化服务 分类》国家标准（征求意见稿）编制说明

## 一、任务来源

本国家标准制定工作为《国家标准委关于下达 2014 年第一批国家标准制修订计划的通知》（国标委综合[2014]67 号）的任务之一，项目计划编号“20140379-T-424”。本项任务由中国标准化研究院提出并归口，由中国标准化研究院联合云南省标准化研究院、辽宁省标准化研究院、安徽省标准化研究院等单位共同组织标准起草工作，按计划于 2016 年完成。

## 二、目的和意义

改革开放 30 年来，我国农业发展取得了巨大成就，农业社会化服务体系功不可没。农业社会化服务实质上是由社会上的服务机构或个人为农业生产提供所必需的生产资料（产前），农产品收购、储存、加工和销售（产后）以及生产过程中各种生产性（产中）服务，这些服务的机构或个人彼此连接的网络就称为农业社会化服务体系。根据农民生产需求的多样性和复杂性，农业社会化服务内容大体包括农技推广服务、动植物疫病防控服务、农产品质量监管服务等方面。在国外，农业社会化服务被称为“农业服务”（美国等）、“农村服务”（澳大利亚等）或“支持服务”（世界银行等）。美国、日本、西欧等发达国家的农业社会化服务体系已达到非常发达和完善的程度，可以满足农业生产者在生产和经营过程中的各种需要，从而为各国农业现代化和后现代化发展创造了极为有利的条件。可以说，没有发达完善的农

业社会化服务体系，就没有发达国家的农业现代化。

当前我国正加快构建完善新型农业社会化服务体系，为农业产前、产中、产后提供覆盖全程、综合配套、便捷高效的生产经营综合服务。然而，我国农业社会化服务产业还存在着产业快速发展与产业规范滞后的矛盾，服务业态不清晰，服务组织不健全、服务不规范，服务质量要求不明确，服务能力不强等问题日益突出。因此，构建新型农业社会化服务体系，实施标准化管理，充分发挥标准化在规范服务产业，保障服务质量，优化服务管理等方面的基础作用，对于引导和促进农业社会化服务的健康发展，推动传统农业变革，加快农业发展方式的转变，增强农业综合生产能力，服务解决“三农”问题，促进现代农业发展和社会主义新农村建设具有重要意义。

农业社会化服务分类是我国农业社会化服务产业发展和国家监管部门开展工作的基本依据。然而，我国目前尚未对农业社会化服务分类进行过权威界定，也无相关依据，使标准制修订、国家监督管理、产业发展等工作出现无标可依、无据可循。因此，有必要研究和制定农业社会化服务分类国家标准，用以明晰和界定我国农业社会化服务产业，满足当前我国农业社会化服务水平提升的迫切需要。

### **三、标准制定依据和原则**

#### **（一）标准制定依据**

本标准以《中华人民共和国农业技术推广法》、《中华人民共和国农产品质量安全法》、《中华人民共和国农民专业合作社法》、农业部关于印发《“十三五”全国农业农村信息化发展规划》的通知（农市

发[2016]5号),农业部办公厅关于印发《2014-2018年农产品加工(农业行业)标准体系建设规划》的通知(农办企[2013]24号)、《农作物病虫害专业化统防统治管理办法(中华人民共和国农业部第1571号公告)》等国家法律、法规和规划为主要技术依据,并参照《GB/T 4754-2011 国民经济行业分类》等国家标准。

## **(二) 标准制定原则**

**1、科学性原则。**严格依照农业社会化服务相关的国家法律、法规和规划为主要技术内容基础,并参照《GB/T 4754-2011 国民经济行业分类与代码》国家标准中对国民经济行业分类所采用的线分类法,从农业社会化服务提供内容角度,构建标准技术框架,有效保证了标准技术内容的科学性。

**2、实用性原则。**标准起草过程中充分总结了我国农业社会化服务的现有服务业态,基本覆盖了农业产前、产中、产后的服务全过程,吸收了《GB/T 4754-2011 国民经济行业分类》中对农、林、牧、鱼服务业的分类,新增了农村产权管理与交易服务及农民合作组织建设与管理服务防治服务等新兴的基础服务,保证标准的适用性和实用性。

**3、协调性原则。**作为农业社会化服务标准体系中的基础通用性标准,在标准分类内容方面,与我国现行的法规和管理办法及 GB/T 4754-2011 国民经济行业分类中的农、林、牧、渔服务业和农副食品加工业等内容协调一致、配套使用,相互支撑。

**4、规范性原则。**严格按照 GB/T 1.1—2009《标准化工作导则 第1部分:标准的结构和编写》的要求和规定编写本标准的内容,保证

标准的编写质量。

#### 四、主要工作过程

##### 1、成立起草组并完成标准框架

2015 年 1 月成立起草工作组。充分收集和整理我国现有农业社会化服务的相关法律、法规及管理办法等，摸清我国农业社会化服务行业实际状况、现有标准情况以及存在的问题，经与起草组成员研讨后，初步确定标准框架及结构。

##### 2、形成标准草案

参照国家农业社会化服务相关的法律、法规及管理办法，有关的标准和行业标准，及已承担完成的《农业社会化服务标准体系构建研究》项目研究报告基础上，起草组成员多次讨论标准技术内容，着重从分类原则、代码结构、编码方法、服务分类等方面构建标准主要技术内容。2015 年 8 月，经过起草组成员反复研讨后，形成标准草案。

##### 3、开展企业调研

标准起草组于 2015 年 9 月-2016 年 5 月，调研了重庆农技推广总站、重庆农业机械研究所、安徽辉隆农资集团、安徽农业大学经管学院、安徽农村合作经济经营管理总站、安徽合肥公共资源交易中心、云南省生产资料股份有效公司、辽宁省灯塔市小戴子机防队、辽宁省供销社、辽宁省农委信息中心、辽宁省动物疫病防控控制中心、辽宁省农产品质量安全监管局、浙江吉峰聚力农业机械有限公司、山东金鹏农机销售合作社等 6 省近 20 多家单位开展了调研。针对标准技术

内容的适用性和实用性进行交流和沟通，特别在服务分类方面充分征求行业和企业和建议的意见，进一步补充标准内容。

#### 4、征求专家意见

2016年9月28日，起草组召开了标准草案专家研讨会，邀请农业部全国农技推广中心、中华全国供销合作总社、中国农业机械化科学研究院、中国人民大学、中国农业大学等单位的专家，针对行业分类进行研讨，进一步完善标准内容。

#### 5、形成标准征求意见稿

起草组结合调研和专家建议，对标准草案的技术内容进行了进一步的修改和完善，反复讨论标准草案条款，于2016年10月形成了标准征求意见稿。

### 五、相关技术内容说明

#### 1、适用范围

考虑到作为基础通用标准的系统指导性，本标准规定了农业社会化服务的分类原则、代码结构、编码方法、服务类别及名称，适用于农业社会化服务的分类，可作为对农业社会化服务行业分类的依据。

#### 2、代码结构

由于农业社会化服务行业种类繁多，为了便于分类和标准使用者查询，考虑《GB/T 4754-2011 国民经济行业分类》的基础上，结合本标准的制定原则，代码结构采用线分类法（即层次分类法），并将农业社会化服务划分为大类、中类、小类三个层级，并为每一层级的服务类别设置了编码。

### 3、编码方法

本标准的编码方法采用分层编码方法，由 8 位阿拉伯数字代码组成。第一层为大类服务，由 2 位代码表示；第二层为中类服务，由第一层的 2 位代码+第二层的 2 位代码，共 4 位代码表示；第三层为小类服务，由第一层的 2 位代码+第二层的 2 位代码+第三层的 2 位代码，共 6 位代码表示。第二层至第三层，原则上每层为 01-99 的两位顺序代码，含“其他”的服务为上一层服务的收容项，用代码“99”表示。当从第二层开始不再细分时，后面代码补“00”至第三层。

### 4、服务类别及名称说明

本标准的服务类别体现农业产前、产中、产后各环节服务。主体分类内容包括农业投入品供应服务、良种繁育推广服务、农业生产性服务、农业技术推广服务、动植物疫病防控服务、农产品质量安全服务、农产品加工服务、农产品流通服务、农业信息化服务、农产品经营服务、农业金融与保险服务、农村产权管理与交易服务、农民合作组织建设与管理服务等 13 个部分，力求覆盖农业生产全过程。

标准起草组

二〇一六年九月